

รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒
วันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ผู้มาประชุม

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หมู่ที่	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว	ประธานสภา อบต.	๒	สมเกียรติ หมื่นแก้ว	
๒	นายชัยรินทร์ เจือจุน	รองประธานสภา อบต.	๔	ชัยรินทร์ เจือจุน	
๓	นายเตื่อน กิ่งไม้กลาง	สมาชิกสภา อบต.	๑	เตื่อน กิ่งไม้กลาง	
๔	นางมณี ศิริมา	สมาชิกสภา อบต.	๓	มณี ศิริมา	
๕	นางกฤษณา โสภักดิ์	สมาชิกสภา อบต.	๕	กฤษณา โสภักดิ์	
๖	นายสมหวัง ตากไรสง	สมาชิกสภา อบต.	๖	สมหวัง ตากไรสง	
๗	นายจิรวิชัย ป้องขารี	เลขานุการสภา อบต.	-	จิรวิชัย ป้องขารี	

ผู้ไม่มาประชุม

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หมู่ที่	หมายเหตุ
-	-	-	-	-

ผู้เข้าร่วมประชุม

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายสมศักดิ์ มาษา	นายก อบต.หัวหนอง	สมศักดิ์ มาษา	
๒	นางกนิษฐา เจือจุน	รองนายก อบต.หัวหนอง	กนิษฐา เจือจุน	
๓	นายวิโรจน์ ทาดา	เลขานุการนายก อบต.	วิโรจน์ ทาดา	
๔	นายธนโชติ คงพลปาน	นายช่างโยธาอาวุโส รักษาราชการแทน ผอ.กองช่าง	ธนโชติ คงพลปาน	
๕	นายพินิจ สันตชิต	นักวิชาการเกษตร ๑	พินิจ สันตชิต	
๖	นางสาวน้ำฝน จันทนป	นักวิเคราะห์นโยบาย ๑	น้ำฝน จันทนป	
๗	นางชญาอนุศภัคณ์ สีดาคำ	นักทรัพยากรบุคคล ๑	ชญาอนุศภัคณ์ สีดาคำ	
๘	นายสุชาติ หวานเสร็จ	นักพัฒนาชุมชน ๑	สุชาติ หวานเสร็จ	
๙	นายเฉลิมเกียรติ บุญลือ	นักวิชาการสาธารณสุข ๑	เฉลิมเกียรติ บุญลือ	
๑๑	นายกิตติศักดิ์ เล่ห์กล	นักวิชาการศึกษา ๑	กิตติศักดิ์ เล่ห์กล	
๑๑	นางธนพร พูลทวี	เจ้าพนักงานธุรการ ๑	ธนพร พูลทวี	
๑๒	นางสุกัญญา ทาดา	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓	สุกัญญา ทาดา	
๑๓	นายรัชชัย สีทน	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	รัชชัย สีทน	
๑๔	นายทิวัดต์ โนนทะเล	เจ้าหน้าที่ช่วยงานกองช่าง	ทิวัดต์ โนนทะเล	

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑๕	นางสาวศิริรัตน์ พรหมมาชุย	เจ้าหน้าที่ช่วยงานแผน	ศิริรัตน์ พรหมมาชุย	
๑๖	นางสาววัชรินทร์ รัตนชัยวรรณ	เจ้าหน้าที่ช่วยงานสาขา ฯ	วัชรินทร์ รัตนชัยวรรณ	
๑๗	นางสาวเพชรประกาย บุชดี	เจ้าหน้าที่ช่วยงานบุคคล	เพชรประกาย บุชดี	
๑๘	นางสาวสุภาวดี สะเดา	ผู้ช่วยนักพัฒนาชุมชน	สุภาวดี สะเดา	
๑๙	นางจารุวรรณ อึ้งชัยภูมิ	ผู้ช่วยนักวิชาการศึกษา	จารุวรรณ อึ้งชัยภูมิ	
๒๐	นางสุรีรัตน์ กองชนะ	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ	สุรีรัตน์ กองชนะ	

เริ่มการประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบว่าครบองค์ประชุม ตามนัยข้อ ๒๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรากฏว่าครบองค์ประชุมแล้ว จึงเรียนเชิญประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ขอสวัสดิ์และยินดีต้อนรับท่านผู้บริหาร , ท่านสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล , และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน ผมขอเปิดการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีรายละเอียดการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

๑.๑ ด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองได้ขออนุญาตขยายเวลาการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ และนายอำเภอบ้านไผ่อนุญาตให้ขยายเวลาการประชุมสภา ฯ สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ออกไปอีก ๑๕ วัน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป เพื่อพิจารณาโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขอจัดความยากจนและพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรณีป่าช้าสาธารณะประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) และที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณะประโยชน์ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

สืบเนื่องจากการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองสมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เอกสารสำเนารายงานการประชุมฝ่ายเลขานุการได้จัดส่งให้ท่านสมาชิกสภาฯ ทุกท่านได้ไปศึกษาล่วงหน้าแล้ว ขอให้ทุกท่านได้ตรวจดูรายงานการประชุมด้วยว่ามีรายละเอียดในหน้าใดที่ต้องการแก้ไขหรือไม่

นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

มีสมาชิกสภา อบต. ฯ ท่านใดจะแก้ไขเพิ่มเติมเอกสารหรือไม่ เชิญครับ

นางกฤษณา โสภณทัต สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง หมู่ที่ ๕
เรียนท่านประธานสภา ฯ ดิฉันขอแก้ไขเอกสารในหน้าที่ ๒๒ ข้อ ๙ ข้อแก้ไขจากหมู่ที่ ๒
เป็น หมู่ที่ ๕ ค่ะ

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
มีสมาชิกสภา อบต. ฯ ท่านใดจะแก้ไขเพิ่มเติมเอกสารหรือไม่ ถ้าไม่มีจะขอมติ
ที่ประชุม

มีสมาชิกสภา อบต.หัวหนอง ฯ ท่านใดให้การรับรองรายงานการประชุม ฯ ข้างต้นและตาม
ที่ท่านสมาชิกฯ ขอแก้ไข โปรดยกมือขึ้น

ที่ประชุม มติที่ประชุม - รับรอง จำนวน ๖ เสียง , ไม่ให้การรับรอง - เสียง ,งดออกเสียง
- เสียง , ไม่มา - คน

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่เสนอใหม่เพื่อพิจารณา

๔.๑ ญัตติพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ
ที่มีการบุกรุกแปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น
(ที่ดินแปลงนี้มีเนื้อที่ทั้งหมด ๑๖๔ ไร่ ๑ งาน ๔๐.๙ ตารางวา โดยขอใช้เนื้อที่
เข้าร่วมโครงการประมาณ ๕๗ ไร่ ๑ งาน ๒๑ ตารางวา)

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
เชิญเลขานุการสภา ฯ แจ้งระเบียบให้ที่ประชุมทราบครับ

นายจิรวิษณุ ป้องขารี เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
เรียนท่านประธานสภา ฯ ท่านสมาชิกสภา ฯ ท่านผู้บริหาร ฯ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน
กระผมขออนุญาตนำเรียนระเบียบ ข้อกฎหมายต่าง ๆ ให้ที่ประชุมได้รับทราบ ดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดิน
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗

โดยที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภากำหนดนโยบายเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของ
ประเทศชาติ ๓ ปัญหา คือ ปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด และปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ
ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ ได้เห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการ
อำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน
(กอ.ชดจ.) ที่ให้นำที่ดินของรัฐมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้กรมที่ดินนำ
ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทที่ทำเลเลี้ยงสัตว์และที่ป่าช้าสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเล็กใช้ประโยชน์
ร่วมกัน และมีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้วเป็นข้อมูลด้านอุปทานเพื่อนำไปดำเนินการตาม
นโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ในการ
แก้ไขปัญหาคความยากจนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทย
จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ที่ดินของรัฐ” หมายถึง ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และมีผู้เข้าครอบครองใช้ประโยชน์

“ผู้รับอนุญาต” หมายถึง ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามระเบียบนี้

หมวด ๒ การดำเนินการ

ข้อ ๘ เมื่อศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ศตจ.อ./กิ่ง อ.) มีความประสงค์ที่จะให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อไป ให้ยื่นความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด โดยยื่นพร้อมแผนงาน โครงการ และแผนผังการแบ่งแปลง พร้อมรายชื่อของผู้ที่ได้รับการคัดเลือก

ข้อ ๙ เมื่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้รับเรื่องตามข้อ ๘ แล้ว ให้ดำเนินการสรุปเรื่องราวความเป็นมาทั้งหมดเสนอคณะกรรมการเพื่อประชุมพิจารณาการอนุญาตภายในสิบห้าวัน เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุญาตแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเสนอเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการออกใบอนุญาตภายในเจ็ดวัน

หมวด ๓ หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตและการออกใบอนุญาต

ข้อ ๑๐ จำนวนเนื้อที่ที่อนุญาต ไม่เกินครอบครัวละสิบห้าไร่ ระยะเวลาคราวละห้าปี ถ้าผู้ครอบครองใช้ประโยชน์มีที่ดินเกิน ๑๕ ไร่ ให้ปรับลดส่วนที่เกินให้ผู้ขอใช้ประโยชน์รายอื่นต่อไป

ข้อ ๑๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นสมควรอนุญาต ให้ออกใบอนุญาตตามแบบท้ายระเบียบนี้ และให้ผู้รับอนุญาตลงชื่อรับทราบและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้หลังใบอนุญาต หากผู้รับอนุญาตไม่มารับภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิการใช้ที่ดินนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณายกเลิกการอนุญาต แล้วให้คณะกรรมการนำที่ดินแปลงดังกล่าวมาดำเนินการตามนัยข้อ ๙

หมวด ๔ การขอต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๒ ผู้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่อใบอนุญาต ให้แจ้งความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นควรผ่อนผัน

ข้อ ๑๓ เมื่อได้รับเรื่องตามข้อ ๑๒ แล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ขอต่อใบอนุญาตว่าได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขในใบอนุญาตหรือไม่ อย่างไร และพิจารณาว่าสมควรต่อใบอนุญาตหรือไม่ ด้วยเหตุผลประการใด แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๕ ค่าตอบแทน

ข้อ ๑๔ ผู้รับอนุญาตจะต้องเสียค่าตอบแทนโดยอนุโลมตามนัยมาตรา ๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติจังหวัดแต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

หมวด ๖ การยกเลิกและเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ ๑๕ ผู้รับอนุญาตจะโอนสิทธิให้ผู้อื่นไม่ได้

กรณีผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม ให้ทายาทโดยธรรมของผู้รับอนุญาตมีสิทธิแจ้งความประสงค์ขอใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นการชั่วคราว ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่ผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม หากไม่แจ้งความประสงค์ภายในกำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิ และคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๖ กรณีผู้รับอนุญาตไม่มีความประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินให้เรียกคืนใบอนุญาต และเสนอต่อคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๗ เมื่อความปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่า ผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือขาดคุณสมบัติที่กำหนด ให้นำกรณีดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเพิกถอนการอนุญาตทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน แล้วแต่จะเห็นสมควร

๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คทช.” เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มาตรา ๑๐ คทช. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน โดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมถึงรูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ หรือรูปแบบในลักษณะอื่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คทช. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๐.๔/ว ๓๑๑๕๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕. หนังสืออำเภอบ้านไผ่ ที่ ขก ๐๒๑๘/๔๕๒๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๖. แนวทางการจัดการที่ดินตามนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจนในที่ดินสาธารณประโยชน์ โดย กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ตามนัยหนังสือ ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๑. ที่มา/หลักการ

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗ เห็นชอบนโยบายการจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ จำนวน ๖ หน่วยงาน เดิมกระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน นำที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว มาจัดระเบียบการถือครองภายใต้แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินของรัฐในพื้นที่ที่มีการบุกรุกในที่ดินสาธารณประโยชน์ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาชนบทโดยจัดให้แก่ประชาชนเป็นรายปัจเจก ครอบครัวยุคใหม่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการจัดที่ดินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาลในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการที่ดินแห่งชาติกำหนด และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบขบวนการจัดที่ดินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาลในที่ดินสาธารณประโยชน์ กรมที่ดิน จึงได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ให้อยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยนำที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วมาจัดระเบียบการถือครองในแก่ราษฎรเป็นแปลงรวม โดยออกหนังสืออนุญาตให้แก่ชุมชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลหรือรูปแบบสหกรณ์ หรือรูปแบบอื่น

ที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่ที่ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ โดยอาศัยอำนาจ ตามความมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๗ ส่วนคุณสมบัติและเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินเป็นไปตามที่ คทช. กำหนด

๒. วิธีการ

นำที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วมาจัดระเบียบการถือครองให้แก่ราษฎร ดังนี้

(๑) จัดที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัยให้ชุมชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในรูปสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่

(๒) การใช้ประโยชน์ในที่ดินเป็นไปตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของหน่วยงานผู้รับผิดชอบพื้นที่ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติแล้ว

(๓) จัดที่ดินให้แก่ผู้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในพื้นที่อยู่แล้ว ตามที่ครอบครองอยู่จริง เป็นลำดับแรก หากมีพื้นที่เหลือจากการจัดที่ดิน ให้คงไว้เป็นพื้นที่ส่วนกลางเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน สำหรับพื้นที่ที่มีผู้ครอบครองแต่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์หรือคุณสมบัติเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาจัดให้แก่ผู้ที่ถูกผลักดันและอพยพออกจากพื้นที่ป่าต้นน้ำ และป่าอนุรักษ์ หรือพื้นที่ที่ทางราชการกำหนดให้เป็นพื้นที่หวงห้าม ตลอดไป โดยพิจารณาจากบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่จะจัดหรือใกล้เคียงในหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ตามลำดับ ตามเกณฑ์การตรวจสอบข้อมูล การถือครองและแนวทางการจัดที่ดิน ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการควบคุมและร่วมกันดูแลที่สาธารณประโยชน์ โดยจัดให้ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่

(๔) ให้ชุมชนที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน นำที่ดินดังกล่าวไปดำเนินการบริหารจัดการจัดให้สมาชิกในชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล โดยร่วมกับคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช. จังหวัด) หน่วยงานผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาตามกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานนั้น

๓. ขั้นตอนการดำเนินงาน

๓.๑ คัดเลือกแปลงที่ดิน

(๑) ต้องเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเคยใช้ประโยชน์ร่วมกันแต่ปัจจุบันเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว

(๒) มีผู้ครอบครองอยู่อาศัยทำกินเต็มแปลงหรือบางส่วน โดยต้องมีการทำประโยชน์ชัดเจนถาวรเป็นเวลานานแล้ว (ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๖) และสามารถรวมตัวเป็นกลุ่มในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมได้

(๓) มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) และในกรณีไม่มี น.ส.ล. หากสามารถดำเนินการออก น.ส.ล. ได้ ก็สามารถนำมาจัดทำโครงการ และออก น.ส.ล. ไปในคราวเดียวกันได้

(๔) ต้องไม่อยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หรือพื้นที่ป่าไม้

(๕) กรณีที่ดินสาธารณประโยชน์ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ต้องอยู่นอกเขตดำเนินการ ทั้งนี้ เขตปฏิรูปดังกล่าวจะต้องไม่ใช่พื้นที่จำแนกออกจากเขตป่าไม้ เพื่อให้ สปก.มาดำเนินการ

(๖) ผู้ครอบครองอยู่อาศัยทำกินต้องยอมรับว่าอยู่ในที่ดินสาธารณประโยชน์และยอมรับการจัดที่ดินทำกินตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และการรวมกลุ่มเป็นชุมชน เช่น กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมด้วย

(๗) หากมีผู้โต้แย้งสิทธิในที่ดิน ให้กันส่วนนั้นออกจากโครงการเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์ตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) หากพิสูจน์สิทธิแล้ว ผลปรากฏว่าเป็นผู้บุกรุก

จะต้องมาขอรับการจัดที่ดินตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด หากยังไม่ยอมรับจะต้องถูกดำเนินการตามกฎหมาย

(๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด เห็นชอบให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการตามแนวทางการจัดที่ดินตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ได้

๓.๒ ประชุมชี้แจงราษฎรในพื้นที่ดำเนินการ

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับอำเภอจัดประชุมชี้แจงราษฎรที่อยู่อาศัยทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์ เพื่อทราบและยอมรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข แนวทางการดำเนินการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้ชุมชนภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและอำเภอที่จัดทำโครงการการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท นำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุมัติโครงการ เสนอผ่านสำนักงานที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาตรวจสอบให้ความเห็น

๓.๔ การวางผังแปลงที่ดินให้จัดตามสภาพเดิม แต่ไม่เกินครอบครัวละ ๑๕ ไร่ โดยให้คำนึงถึง

- (๑) จำนวนสมาชิกในครัวเรือน
- (๒) อาชีพ
- (๓) ความสามารถในการผลิต
- (๔) หากครอบครัวเกิน ๑๕ ไร่ ให้พิจารณาจัดให้ครอบครัวที่ ๒ หรือที่ ๓
- (๕) ถ้าดำเนินการแล้ว ยังคงมีที่ดินครอบครองเกินอยู่อีก ให้ส่งมอบคืนเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่ราษฎรผู้ยากจนและอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวอันดับแรก

(๖) กั้นพื้นที่ไว้เป็นส่วนรวมตามความเหมาะสม เช่น ถนน แหล่งน้ำ ที่ตั้งสำนักงาน สหกรณ์ ลานอเนกประสงค์ เป็นต้น

๓.๕ การรังวัดผังแปลง

(๑) ให้อำเภอหนึ่งหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นเรื่องแจ้งความประสงค์ขอรังวัดตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ในกรณีมีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงอยู่ก่อนแล้ว หรือรังวัดออกหนังสือสำคัญที่หลวงในกรณียังไม่มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ต่อสำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินจังหวัด สาขาที่รับผิดชอบ

(๒) ประมาณการค่าใช้จ่ายตามนัยหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/๓๑๔๘๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗

(๓) การยื่นคำขอการแจ้งผู้มีสิทธิในส่วนที่เกี่ยวข้อง การรังวัด ปักเขต ให้ถือตามประเภทของการรังวัด ถ้าเป็นการรังวัดตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ให้ปฏิบัติตามระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง พ.ศ. ๒๕๒๙ หากเป็นการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ให้ปฏิบัติตามระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการออกหนังสือสำคัญที่หลวง พ.ศ. ๒๕๑๗

(๔) การนัดรังวัด ให้นัดรังวัดเป็นกรณีพิเศษ โดยควรมอบหมายให้ช่างรังวัด ที่มีความรู้ความสามารถ เหมาะสมในการดำเนินการโดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๖๑๑/ว ๑๘๑๓๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๒๕

๔. การคัดเลือกบุคคล

- (๑) บุคคลสัญชาติไทย
- (๒) เป็นผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินและหรือที่อยู่อาศัยหรือมีรายได้ต่อปี ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท/คน
- (๓) บรรลุนิติภาวะแล้ว หรือเป็นหัวหน้าครอบครัว

- (๔) มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่จะจัดที่ดินหรือไถ่เคียง
- (๕) มีความสามารถทำประโยชน์ในที่ดินได้
- (๖) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๗) ยินยอมปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และเงื่อนไขที่กำหนด
- (๘) ปัจจุบันไม่ได้รับการช่วยเหลือในการจัดที่ดินจากทางราชการ
- (๙) กรณีที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินพิจารณาถึงความจำเป็นประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สืบคม และความสับเรี่ยราย โดยคำนึงถึงลักษณะ พื้นที่ สภาพการใช้ประโยชน์/ทำประโยชน์ คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช.จังหวัด) จะผ่อนผันการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เป็นการเฉพาะรายก็ได้

๕. การอนุญาต

เมื่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช. จังหวัด) พิจารณาคัดเลือกผู้ได้รับการจัดที่ดินแล้ว ให้ผู้ได้รับการจัดที่ดินรวมตัวยื่นขอจัดตั้งสหกรณ์ หรือกลุ่มในรูปแบบอื่นที่เหมาะสม ซึ่งจะมีฐานะเป็นนิติบุคคล ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดจัดทำหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ ลงนามในหนังสืออนุญาตให้แก่สหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม เป็นรูปแปลงรวม โดยอาศัยอำนาจตามความมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๙/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๓๘

๖. การเสียค่าตอบแทน

ผู้ได้รับอนุญาตต้องเสียค่าตอบแทน ตามความในมาตรา ๙/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามท้ายบัญชีประมวลกฎหมายที่ดิน ในอัตราไม่เกิน ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท/ปี โดยการเรียกเก็บค่าตอบแทนดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เรียกเก็บไม่เกินตามที่กฎหมายกำหนด

๗. งบประมาณ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินจากกรมที่ดิน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรังวัดออกและตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงและวางผังแปลงที่ดิน

๗. ประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับกฎหมาย ว่าด้วยการเหมืองแร่และการป่าไม้ที่ดินของรัฐนั้น ถ้ามิได้มีสิทธิครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใด

- (๑) เข้าไปยึดถือครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้างหรือเผาป่า
- (๒) ทำด้วยประการใดให้เป็นการทำลาย หรือทำให้เสื่อมสภาพที่ดิน ที่หิน ที่กรวด หรือที่ทราย ในบริเวณที่รัฐมนตรีประกาศหวงห้ามในราชกิจจานุเบกษา หรือ
- (๓) ทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดอันเป็นอันตรายแก่ทรัพยากรในที่ดิน

มาตรา ๙/๑ ให้ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๙ เสียค่าตอบแทนเป็นรายปีให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายนี้

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แบ่งค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าตอบแทนที่ได้รับภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ เพื่อเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้ค่าตอบแทนส่วนที่เหลือตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ในกรณีที่ที่ดินดังกล่าวไม่ได้ตั้งอยู่ในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทั้งหมด

บัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

ค่าตอบแทนในการอนุญาต

(๑) ตามมาตรา ๙(๑) ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปี

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
เรียนเชิญท่านนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองครับ

นายสมศักดิ์ มาชา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ญัตตินายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุก
แปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

เรียน ท่านประธานสภา ฯ ท่านสมาชิกสภา ฯ ทุกท่าน

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบญัตติพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ
ที่มีการบุกรุกแปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่
๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

หลักการ

**๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดิน
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗**

โดยที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภากำหนดนโยบายเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของ
ประเทศชาติ ๓ ปัญหา คือ ปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด และปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ
ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ ได้เห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการ
อำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน
(กอ.ขตจ.) ที่ให้นำที่ดินของรัฐมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้กรมที่ดินนำ
ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทที่ทำเลเลี้ยงสัตว์และที่ป่าช้าสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์
ร่วมกัน และมีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้วเป็นข้อมูลด้านอุปทานเพื่อนำไปดำเนินการตาม
นโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ในการ
แก้ไขปัญหาความยากจนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทย
จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ที่ดินของรัฐ” หมายถึง ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์
ร่วมกันแล้ว และมีผู้เข้าครอบครองใช้ประโยชน์

“ผู้รับอนุญาต” หมายถึง ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามระเบียบนี้

หมวด ๒ การดำเนินการ

ข้อ ๘ เมื่อศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ศตจ.อ./กิ่ง อ.)
มีความประสงค์ที่จะให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อไป ให้ยื่น
ความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด โดยยื่นพร้อมแผนงาน โครงการ และแผนผังการแบ่งแปลง พร้อม
รายชื่อของผู้ที่ได้รับการคัดเลือก

ข้อ ๙ เมื่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้รับเรื่องตามข้อ ๘ แล้ว ให้ดำเนินการสรุปเรื่องราวความเป็นมาทั้งหมดเสนอคณะกรรมการเพื่อประชุมพิจารณาการอนุญาตภายในสิบห้าวัน เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุญาตแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเสนอเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการออกใบอนุญาตภายในเจ็ดวัน

หมวด ๓ หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตและการออกใบอนุญาต

ข้อ ๑๐ จำนวนเนื้อที่ที่อนุญาต ไม่เกินครอบครัวละสิบห้าไร่ ระยะเวลาคราวละห้าปี ถ้าผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ดินเกิน ๑๕ ไร่ ให้ปรับลดส่วนที่เกินให้ผู้ซื้อใช้ประโยชน์รายอื่นต่อไป

ข้อ ๑๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นสมควรอนุญาต ให้ออกใบอนุญาตตามแบบท้ายระเบียบนี้ และให้ผู้รับอนุญาตลงชื่อรับทราบและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้หลังใบอนุญาต หากผู้รับอนุญาตไม่มารับภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิการใช้ที่ดินนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณายกเลิกการอนุญาต แล้วให้คณะกรรมการนำที่ดินแปลงดังกล่าวมาดำเนินการตามนัยข้อ ๙

หมวด ๔ การขอต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๒ ผู้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่อใบอนุญาต ให้แจ้งความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นควรผ่อนผัน

ข้อ ๑๓ เมื่อได้รับเรื่องตามข้อ ๑๒ แล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ขอต่อใบอนุญาตว่าได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขในใบอนุญาตหรือไม่ อย่างไร และพิจารณาว่าสมควรต่อใบอนุญาตหรือไม่ ด้วยเหตุผลประการใด แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๕ ค่าตอบแทน

ข้อ ๑๔ ผู้รับอนุญาตจะต้องเสียค่าตอบแทนโดยอนุโลมตามนัยมาตรา ๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติจังหวัดแต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

หมวด ๖ การยกเลิกและเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ ๑๕ ผู้รับอนุญาตจะโอนสิทธิให้ผู้อื่นไม่ได้

กรณีผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม ให้ทายาทโดยธรรมของผู้รับอนุญาตมีสิทธิแจ้งความประสงค์ขอใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นการชั่วคราว ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่ผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม หากไม่แจ้งความประสงค์ภายในกำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิ และคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๖ กรณีผู้รับอนุญาตไม่มีความประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เรียกคืนใบอนุญาต และเสนอต่อคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๗ เมื่อความปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่า ผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือขาดคุณสมบัติที่กำหนด ให้นำกรณีดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเพิกถอนการอนุญาตทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน แล้วแต่จะเห็นสมควร

๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คทช.” เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ประกอบด้วย

(๒) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ
มาตรา ๑๐ คทช. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
โดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมถึง
รูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ หรือรูปแบบในลักษณะอื่นตามหลักเกณฑ์และ
วิธีการที่ คทช. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่
๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์
ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๐.๔/ว ๓๑๑๕๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัด
ความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕. หนังสืออำเภอบ้านไผ่ ที่ ขก ๐๒๑๘/๔๕๒๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง
การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความ
ยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๖. ประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับกฎหมาย ว่าด้วยการเหมืองแร่และการป่าไม้ที่ดินของรัฐนั้น ถ้ามิได้
มีสิทธิ ครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใด

(๑) เข้าไปยึดถือครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้างหรือเผาป่า

(๒) ทำด้วยประการใดให้เป็นการทำลาย หรือทำให้เสื่อมสภาพที่ดิน ที่หิน ที่กรวด หรือ
ที่ทราย ใน บริเวณที่รัฐมนตรีประกาศหวงห้ามในราชกิจจานุเบกษา หรือ

(๓) ทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดอันเป็นอันตรายแก่ทรัพยากรในที่ดิน

มาตรา ๙/๑ ให้ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๙ เสียค่าตอบแทนเป็นรายปีให้แก่เทศบาล
องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมาย
จัดตั้งที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามวิธีการและอัตราที่กำหนด
ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายนี้

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แบ่งค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ให้แก่
องค์การบริหารส่วนจังหวัดในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าตอบแทนที่ได้รับภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วัน
ที่ได้รับ เพื่อเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้ค่าตอบแทนส่วนที่เหลือตกเป็นรายได้ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ในกรณีที่ที่ดินดังกล่าวไม่ได้ตั้งอยู่ในเขตขององค์การ
บริหารส่วนจังหวัดให้ค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
ทั้งหมด

บัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

ค่าตอบแทนในการอนุญาต

(๑) ตามมาตรา ๙(๑) ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปี

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองได้รับแจ้งจากอำเภอบ้านไผ่ ว่า ด้วยอำเภอได้รับแจ้ง
จากจังหวัดขอนแก่นว่า ได้มอบหมายให้กรมที่ดินดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ
กรณีมีการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนในการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ให้
กรรมสิทธิ์ แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชนในลักษณะแปลงรวม ตามนโยบายรัฐบาลและ
มติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และกรมที่ดินได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการ
ที่ดินของรัฐ โดยกำหนดเป้าหมายในการจัดโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์

ที่มีการบุกรุกเพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตัวชี้วัด “จำนวนประชากรที่ยากจนได้รับการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย จำนวน ๑,๐๐๐ แปลง”

ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง ร่วมกับอำเภอบ้านไผ่ สำนักงานที่ดินจังหวัดขอนแก่น สาขาบ้านไผ่ และภาคีเครือข่าย ได้ดำเนินการตามโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. ประชุมชี้แจงราษฎรในพื้นที่ดำเนินการ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ศาลาชุมชนโคกหนองม่วง บ้านหนองร้านหญ้า ซอย ๔ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

มติที่ประชุม ราษฎรยอมรับที่มีการบุกรุกที่ดินแปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น และยอมรับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดการที่ดินให้ชุมชนตามที่ คทช. กำหนด ด้วยมติเป็นเอกฉันท์

๒. ประชุมประชาคมรับฟังความเห็นของราษฎรในพื้นที่ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๙.๐๐ น. ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้าน บ้านหนองร้านหญ้า ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

(๑) แปลงที่ดินป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๗๔๒๗ ที่ตั้ง บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

จำนวนครัวเรือน	๕๘	ครัวเรือน
จำนวนแปลง	๕๘	แปลง
จำนวนผู้อาศัย	๑๔๙	คน
เนื้อที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งหมด	๑๖๔ ไร่ ๑ งาน ๔๐.๙ ตารางวา	(เนื้อที่รังวัดใหม่เมื่อ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑)
เนื้อที่ดินที่เข้าร่วมโครงการประมาณ	๕๗ ไร่ ๑ งาน ๒๑ ตารางวา	

มติที่ประชุม ประชาชนบ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ เห็นชอบให้ใช้ที่ดินแปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๕๘ แปลง โดยใช้เนื้อที่ดินที่เข้าร่วมโครงการประมาณ ๕๗ ไร่ ๑ งาน ๒๑ ตารางวา ด้วยมติเป็นเอกฉันท์

เพื่อปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอญัตติพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

เหตุผล

เพื่อให้การดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบ ฯ ข้างต้น จึงเสนอพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงป่าช้าสาธารณประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองพิจารณาเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
มีสมาชิกสภา อบต. ๖ ท่านใดจะสอบถาม หรือเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่เชิญครับ

นางกฤษณา โสภณชาติ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง หมู่ที่ ๕
เรียนท่านประธานสภา ๖ ท่านสมาชิกสภา ๖ ท่านผู้บริหาร ๖ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน
ดิฉันขอเรียนถามว่าตามบัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่าตอบแทนในการอนุญาต (๑) ตาม
มาตรา ๙ (๑) ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปี หมายถึงว่าต้องให้ประชาชนที่ขออนุญาตใช้พื้นที่เป็นผู้จ่าย
ค่าธรรมเนียมให้กับทาง อบต.หัวหนอง ใช่หรือไม่คะ

นายจิรวิชัย ป้องขารี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
ตามบัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน กำหนดว่าค่าตอบแทนในการอนุญาต
ตามมาตรา ๙ (๑) กำหนดไร่ละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปี โดยหลังจากที่ผ่านกระบวนการกรมที่ดิน กระทรวง
และส่งกลับมาที่จังหวัดผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติออกใบอนุญาตแล้ว ให้ อบต.ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นโดย
ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอญัตติให้สภาท้องถิ่นพิจารณาซึ่งค่าธรรมเนียมจะกำหนดเท่าไรให้พิจารณาตามความ
เหมาะสมแต่ต้องไม่เกินไร่ละ ๑,๐๐๐.-บาทครับ

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
ค่าธรรมเนียมที่ได้จากการขออนุญาตใช้พื้นที่สาธารณะประโยชน์ถือเป็นรายได้ของ อบต.
หัวหนองอีกส่วนหนึ่งครับ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ผู้ขอใช้พื้นที่ต้องจ่ายเป็นรายปีครับ

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
มีสมาชิกสภา อบต. ๖ ท่านใดจะสอบถาม หรือเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่เชิญครับ ถ้าไม่มี
กระผมจะขอมติที่ประชุม
มีสมาชิกสภา อบต.หัวหนอง ๖ ท่านใด เห็นชอบ อนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดิน
ของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงป่าช้าสาธารณะประโยชน์ (โคกหนองม่วงตอนล่าง) ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
เลขที่ ๑๗๔๒๗ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น (ที่ดินแปลง
นี้มีเนื้อที่ทั้งหมด ๑๖๔ ไร่ ๑ งาน ๔๐.๙ ตารางวา โดยใช้เนื้อที่ดินเข้าร่วมโครงการประมาณ ๕๗ ไร่
๑ งาน ๒๑ ตารางวา) โปรดยกมือ

ที่ประชุม มติที่ประชุม - เห็นชอบ จำนวน ๖ เสียง , ไม่เห็นชอบ - เสียง ,งดออกเสียง -
เสียง , ไม่มา - คน

๔.๒ ญัตติพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ
ที่มีการบุกรุกแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณะประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่
๓๒๓๑ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น
(ที่ดินแปลงนี้มีเนื้อที่ทั้งหมด ๒๓ ไร่ ๓ งาน ๗๕ ตารางวา โดยขอใช้เนื้อที่ดินเข้าร่วม
โครงการประมาณ ๙ ไร่ ๑ งาน ๔๘ ตารางวา)

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
เชิญเลขานุการสภา ๖ แจ้งระเบียบให้ที่ประชุมทราบครับ

นายจิรวิชัย ป้องขารี เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
เรียนท่านประธานสภา ๖ ท่านสมาชิกสภา ๖ ท่านผู้บริหาร ๖ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน
กระผมขออนุญาตนำเรียนระเบียบ ข้อกฎหมายต่าง ๆ ให้ที่ประชุมได้รับทราบ ดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗

โดยที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภากำหนดนโยบายเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศชาติ ๓ ปัญหา คือ ปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด และปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ ได้เห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (กอ.ชดจ.) ที่ให้นำที่ดินของรัฐมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้กรมที่ดินนำที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทที่ทำเลเลี้ยงสัตว์และที่ป่าช้าสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน และมีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้วเป็นข้อมูลด้านอุปทานเพื่อนำไปดำเนินการตามนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ในการแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ที่ดินของรัฐ” หมายถึง ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และมีผู้เข้าครอบครองใช้ประโยชน์

“ผู้รับอนุญาต” หมายถึง ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามระเบียบนี้

หมวด ๒ การดำเนินการ

ข้อ ๘ เมื่อศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ศตจ.อ./กิ่ง อ.) มีความประสงค์ที่จะให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อไป ให้ยื่นความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด โดยยื่นพร้อมแผนงาน โครงการ และแผนผังการแบ่งแปลง พร้อมรายชื่อของผู้ที่ได้รับการคัดเลือก

ข้อ ๙ เมื่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้รับเรื่องตามข้อ ๘ แล้ว ให้ดำเนินการสรุปเรื่องราวความเป็นมาทั้งหมดเสนอคณะกรรมการเพื่อประชุมพิจารณาการอนุญาตภายในสิบห้าวัน เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุญาตแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเสนอเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการออกใบอนุญาตภายในเจ็ดวัน

หมวด ๓ หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตและการออกใบอนุญาต

ข้อ ๑๐ จำนวนเนื้อที่ที่อนุญาต ไม่เกินครอบครัวละสิบห้าไร่ ระยะเวลาคราวละห้าปี ถ้าผู้ครอบครองใช้ประโยชน์มีที่ดินเกิน ๑๕ ไร่ ให้ปรับลดส่วนที่เกินให้ผู้ขอใช้ประโยชน์รายอื่นต่อไป

ข้อ ๑๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นสมควรอนุญาต ให้ออกใบอนุญาตตามแบบท้ายระเบียบนี้ และให้ผู้รับอนุญาตลงชื่อรับทราบและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้หลังใบอนุญาต หากผู้รับอนุญาตไม่มารับภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิการใช้ที่ดินนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณายกเลิกการอนุญาต แล้วให้คณะกรรมการนำที่ดินแปลงดังกล่าวมาดำเนินการตามนัยข้อ ๙

หมวด ๔ การขอต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๒ ผู้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่อใบอนุญาต ให้แจ้งความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นควรผ่อนผัน

ข้อ ๑๓ เมื่อได้รับเรื่องตามข้อ ๑๒ แล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ขอต่อใบอนุญาตว่าได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขในใบอนุญาตหรือไม่ อย่างไร และพิจารณาว่าสมควรต่อใบอนุญาตหรือไม่ ด้วยเหตุผลประการใด แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๕ คำตอบแทน

ข้อ ๑๔ ผู้รับอนุญาตจะต้องเสียค่าตอบแทนโดยอนุโลมตามนัยมาตรา ๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติจังหวัดแต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

หมวด ๖ การยกเลิกและเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ ๑๕ ผู้รับอนุญาตจะโอนสิทธิให้ผู้อื่นไม่ได้

กรณีผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม ให้ทายาทโดยธรรมของผู้รับอนุญาตมีสิทธิแจ้งความประสงค์ขอใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นการชั่วคราว ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่ผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม หากไม่แจ้งความประสงค์ภายในกำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิ และคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๖ กรณีผู้รับอนุญาตไม่มีความประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เรียกคืนใบอนุญาตและเสนอต่อคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๗ เมื่อความปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่า ผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือขาดคุณสมบัติที่กำหนด ให้นำกรณีดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเพิกถอนการอนุญาตทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน แล้วแต่จะเห็นสมควร

๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คทช.” เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มาตรา ๑๐ คทช. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินโดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมถึงรูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ หรือรูปแบบในลักษณะอื่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คทช. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๐.๔/ว ๓๑๑๕๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕. หนังสืออำเภอบ้านไผ่ ที่ ขก ๐๒๑๘/๔๕๒๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๖. แนวทางการจัดการที่ดินตามนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจนในที่ดินสาธารณประโยชน์ โดย กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ตามนัยหนังสือ ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๑. ที่มา/หลักการ

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗ เห็นชอบนโยบายการจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ จำนวน ๖ หน่วยงาน เดิมกระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน นำที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว มาจัดระเบียบการถือครองภายใต้แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินของรัฐในพื้นที่ที่มีการบุกรุกในที่ดินสาธารณประโยชน์ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาชนบทโดยจัดให้แก่ประชาชนเป็นรายปัจเจก ครอบครัวละไม่เกิน ๑๕ ไร่ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการจัดที่ดินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาลในลักษณะแปลงรวม โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการที่ดินแห่งชาติกำหนด และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบขบวนการจัดที่ดินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาลในที่ดินสาธารณประโยชน์ กรมที่ดิน จึงได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ให้อยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยนำที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วมาจัดระเบียบการถือครองในแก่ราษฎรเป็นแปลงรวม โดยออกหนังสืออนุญาตให้แก่ชุมชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลหรือรูปแบบสหกรณ์ หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่เข้าใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ โดยอาศัยอำนาจ ตามความมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๗ ส่วนคุณสมบัติและเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดินเป็นไปตามที่ คทช. กำหนด

๒. วิธีการ

นำที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วมาจัดระเบียบการถือครองให้แก่ราษฎร ดังนี้

(๑) จัดที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัยให้ชุมชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในรูปสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่

(๒) การใช้ประโยชน์ในที่ดินเป็นไปตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของหน่วยงานผู้รับผิดชอบพื้นที่ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติแล้ว

(๓) จัดที่ดินให้แก่ผู้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในพื้นที่อยู่แล้ว ตามที่ครอบครองอยู่จริง เป็นลำดับแรก หากมีพื้นที่เหลือจากการจัดที่ดิน ให้คงไว้เป็นพื้นที่ส่วนกลางเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน สำหรับพื้นที่ที่มีผู้ครอบครองแต่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์หรือคุณสมบัติเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ให้พิจารณาจัดให้แก่ผู้ที่ถูกผลักดันและอพยพออกจากพื้นที่ป่าต้นน้ำ และป่าอนุรักษ์ หรือพื้นที่ที่ทางราชการกำหนดให้เป็นพื้นที่หวงห้ามตลอดไป โดยพิจารณาจากบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่จะจัดหรือใกล้เคียงในหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ตามลำดับ ตามเกณฑ์การตรวจสอบข้อมูล การถือครองและแนวทางการจัดที่ดิน ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการควบคุมและร่วมกันดูแลที่สาธารณประโยชน์ โดยจัดให้ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่

(๔) ให้ชุมชนที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน นำที่ดินดังกล่าวไปดำเนินการบริหารจัดการจัดให้สมาชิกในชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล โดยร่วมกับคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช. จังหวัด) หน่วยงานผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาตามกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานนั้น

๓. ขั้นตอนการดำเนินงาน

๓.๑ คัดเลือกแปลงที่ดิน

(๑) ต้องเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเคยใช้ประโยชน์ร่วมกันแต่ปัจจุบันเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว

(๒) มีผู้ครอบครองอยู่อาศัยทำกินเต็มแปลงหรือบางส่วน โดยต้องมีการทำประโยชน์ชัดเจนถาวรเป็นเวลานานแล้ว (ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๖) และสามารถรวมตัวเป็นกลุ่มในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมได้

(๓) มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) และในกรณีไม่มี น.ส.ล. หากสามารถดำเนินการออก น.ส.ล. ได้ ก็สามารถนำมาจัดทำโครงการ และออก น.ส.ล. ไปในคราวเดียวกันได้

(๔) ต้องไม่อยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หรือพื้นที่ป่าไม้

(๕) กรณีที่ดินสาธารณประโยชน์ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ต้องอยู่นอกเขตดำเนินการ ทั้งนี้ เขตปฏิรูปดังกล่าวจะต้องไม่ใช่พื้นที่จำแนกออกจากเขตป่าไม้ เพื่อให้ สปก.มาดำเนินการ

(๖) ผู้ครอบครองอยู่อาศัยทำกินต้องยอมรับว่าอยู่ในที่ดินสาธารณประโยชน์และยอมรับการจัดที่ดินทำกินตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และการรวมกลุ่มเป็นชุมชน เช่น กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมด้วย

(๗) หากมีผู้ได้แย้งสิทธิในที่ดิน ให้กันส่วนนั้นออกจากโครงการเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์ตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) หากพิสูจน์สิทธิแล้ว ผลปรากฏว่าเป็นผู้บุกรุกจะต้องมาขอรับการจัดที่ดินตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด หากยังไม่ยอมรับจะต้องถูกดำเนินการตามกฎหมาย

(๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด เห็นชอบให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการตามแนวทางการจัดที่ดินตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ได้

๓.๒ ประชุมชี้แจงราษฎรในพื้นที่ดำเนินการ

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับอำเภอจัดประชุมชี้แจงราษฎรที่อยู่อาศัยทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์ เพื่อทราบและยอมรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข แนวทางการดำเนินการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้ชุมชนภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและอำเภอที่จัดทำโครงการการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุก เพื่อขอจัดความยากจนและพัฒนาชนบท นำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุมัติโครงการ เสนอผ่านสำนักงานที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาตรวจสอบให้ความเห็น

๓.๔ การวางผังแปลงที่ดินให้จัดตามสภาพเดิม แต่ไม่เกินครอบครัวละ ๑๕ ไร่ โดยให้คำนึงถึง

(๑) จำนวนสมาชิกในครัวเรือน

(๒) อาชีพ

(๓) ความสามารถในการผลิต

(๔) หากครอบครัวเกิน ๑๕ ไร่ ให้พิจารณาจัดให้ครอบครัวที่ ๒ หรือที่ ๓

(๕) ถ้าดำเนินการแล้ว ยังคงมีที่ดินครอบครองเกินอยู่อีก ให้ส่งมอบคืนเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่ราษฎรผู้ยากจนและอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวอันดับแรก

(๖) กันพื้นที่ไว้เป็นส่วนรวมตามความเหมาะสม เช่น ถนน แหล่งน้ำ ที่ตั้งสำนักงานสหกรณ์ ลานอเนกประสงค์ เป็นต้น

๓.๕ การรังวัดผังแปลง

(๑) ให้อำเภอหนึ่งหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นเรื่องแจ้งความประสงค์ขอรังวัดตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ในกรณีมีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงอยู่ก่อนแล้ว หรือรังวัดออกหนังสือสำคัญที่หลวงในกรณียังไม่มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ต่อสำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินจังหวัด สาขาที่รับผิดชอบ

(๒) ประมาณการค่าใช้จ่ายตามนัยหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/๓๑๔๘๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗

(๓) การยื่นคำขอการแจ้งผู้มีสิทธิในส่วนที่เกี่ยวข้อง การรังวัด ปักเขต ให้ถือตามประเภทของการรังวัด ถ้าเป็นการรังวัดตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ให้ปฏิบัติตามระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง พ.ศ. ๒๕๒๙ หากเป็นการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ให้ปฏิบัติตามระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการออกหนังสือสำคัญที่หลวง พ.ศ. ๒๕๑๗

(๔) การนัดรังวัด ให้นัดรังวัดเป็นกรณีพิเศษ โดยควรมอบหมายให้ช่างรังวัด ที่มีความรู้ความสามารถ เหมาะสมในการดำเนินการโดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๖๑๑/ว ๑๘๑๓๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๒๕

๔. การคัดเลือกบุคคล

(๑) บุคคลสัญชาติไทย

(๒) เป็นผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินและหรือที่อยู่อาศัยหรือมีรายได้ต่อปี ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐

บาท/คน

(๓) บรรลุนิติภาวะแล้ว หรือเป็นหัวหน้าครอบครัว

(๔) มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่จะจัดที่ดินหรือใกล้เคียง

(๕) มีความสามารถทำประโยชน์ในที่ดินได้

(๖) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) ยินยอมปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และเงื่อนไขที่กำหนด

(๘) ปัจจุบันไม่ได้รับการช่วยเหลือในการจัดที่ดินจากทางราชการ

(๙) กรณีที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินพิจารณาถึงความจำเป็นประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สืบคม และความสงบเรียบร้อย โดยคำนึงถึงลักษณะ พื้นที่ สภาพการใช้ประโยชน์/ทำประโยชน์ คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช.จังหวัด) จะผ่อนผันการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เป็นการเฉพาะรายก็ได้

๕. การอนุญาต

เมื่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช. จังหวัด) พิจารณาคัดเลือกผู้ได้รับการจัดที่ดินแล้ว ให้ผู้ได้รับการจัดที่ดินรวมตัวยื่นขอจัดตั้งสหกรณ์ หรือกลุ่มในรูปแบบอื่นที่เหมาะสม ซึ่งจะมีฐานะเป็นนิติบุคคล ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดจัดทำหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ ลงนามในหนังสืออนุญาตให้แก่สหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม เป็นรูปแปลงรวม โดยอาศัยอำนาจตามความมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๙/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๓๘

๖. การเสียค่าตอบแทน

ผู้ได้รับอนุญาตต้องเสียค่าตอบแทน ตามความในมาตรา ๙/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามท้ายบัญชีประมวลกฎหมายที่ดิน ในอัตราไม่เกิน ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท/ปี โดยการเรียกเก็บค่าตอบแทนดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เรียกเก็บไม่เกินตามที่กฎหมายกำหนด

๗. งบประมาณ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินจากกรมที่ดิน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรังวัดออกและตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงและวางผังแปลงที่ดิน

๗. ประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๙ ภายใต้อำนาจกฎหมาย ว่าด้วยการเหมืองแร่และการป่าไม้ที่ดินของรัฐนั้น ถ้ามิได้มีสิทธิ ครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใด

(๑) เข้าไปยึดถือครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้างหรือเผาป่า

(๒) ทำด้วยประการใดให้เป็นการทำลาย หรือทำให้เสื่อมสภาพที่ดิน ที่หิน ที่กรวด หรือที่ทราย ใน บริเวณที่รัฐมนตรีประกาศหวงห้ามในราชกิจจานุเบกษา หรือ

(๓) ทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดอันเป็นอันตรายแก่ทรัพยากรในที่ดิน

มาตรา ๙/๑ ให้ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๙ เสียค่าตอบแทนเป็นรายปีให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายนี้

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แบ่งค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าตอบแทนที่ได้รับภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ เพื่อเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้ค่าตอบแทนส่วนที่เหลือตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ในกรณีที่ที่ดินดังกล่าวไม่ได้ตั้งอยู่ในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นทั้งหมด

บัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

ค่าตอบแทนในการอนุญาต

(๑) ตามมาตรา ๙ (๑) ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปี

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
เรียนเชิญท่านนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองครับ

นายสมศักดิ์ มาษา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ญัตตินายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

เรียน ท่านประธานสภา ฯ ท่านสมาชิกสภา ฯ ทุกท่าน

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบญัตติพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

หลักการ

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของ รัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗

โดยที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภากำหนดนโยบายเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศไทย ๓ ปัญหา คือ ปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด และปัญหาการทุจริตประพตมิชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ ได้เห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (กอ.ชดจ.) ที่ให้นำที่ดินของรัฐมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้กรมที่ดินนำ

ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทที่ทำเลเลี้ยงสัตว์และที่ป่าช้าสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกัน และมีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้วเป็นข้อมูลด้านอุปทานเพื่อนำไปดำเนินการตามนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ในการแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทย จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ที่ดินของรัฐ” หมายถึง ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งพลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และมีผู้เข้าครอบครองใช้ประโยชน์

“ผู้รับอนุญาต” หมายถึง ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามระเบียบนี้

หมวด ๒ การดำเนินการ

ข้อ ๘ เมื่อศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ศตจ.อ./กิ่ง อ.) มีความประสงค์ที่จะให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อไป ให้ยื่นความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด โดยยื่นพร้อมแผนงาน โครงการ และแผนผังการแบ่งแปลง พร้อมรายชื่อของผู้ที่ได้รับการคัดเลือก

ข้อ ๙ เมื่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้รับเรื่องตามข้อ ๘ แล้ว ให้ดำเนินการสรุปเรื่องราวความเป็นมาทั้งหมดเสนอคณะกรรมการเพื่อประชุมพิจารณาการอนุญาตภายในสิบห้าวัน เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุญาตแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเสนอเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการออกใบอนุญาตภายในเจ็ดวัน

หมวด ๓ หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตและการออกใบอนุญาต

ข้อ ๑๐ จำนวนเนื้อที่ที่อนุญาต ไม่เกินครอบครัวละสิบห้าไร่ ระยะเวลาคราวละห้าปี ถ้าผู้ครอบครองใช้ประโยชน์มีที่ดินเกิน ๑๕ ไร่ ให้ปรับลดส่วนที่เกินให้ผู้ขอใช้ประโยชน์รายอื่นต่อไป

ข้อ ๑๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นสมควรอนุญาต ให้ออกใบอนุญาตตามแบบท้ายระเบียบนี้ และให้ผู้รับอนุญาตลงชื่อรับทราบและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้หลังใบอนุญาต หากผู้รับอนุญาตไม่มารับภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิการใช้ที่ดินนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณายกเลิกการอนุญาต แล้วให้คณะกรรมการนำที่ดินแปลงดังกล่าวมาดำเนินการตามนัยข้อ ๙

หมวด ๔ การขอต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๒ ผู้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่อใบอนุญาต ให้แจ้งความประสงค์ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นควรผ่อนผัน

ข้อ ๑๓ เมื่อได้รับเรื่องตามข้อ ๑๒ แล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ขอต่อใบอนุญาตว่าได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขในใบอนุญาตหรือไม่ อย่างไร และพิจารณาว่าสมควรต่อใบอนุญาตหรือไม่ ด้วยเหตุผลประการใด แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๕ ค่าตอบแทน

ข้อ ๑๔ ผู้รับอนุญาตจะต้องเสียค่าตอบแทนโดยอนุโลมตามนัยมาตรา ๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติจังหวัดแต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

หมวด ๖ การยกเลิกและเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ ๑๕ ผู้รับอนุญาตจะโอนสิทธิให้ผู้อื่นไม่ได้

กรณีผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม ให้ทายาทโดยธรรมของผู้รับอนุญาตมีสิทธิแจ้งความประสงค์ขอใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นการชั่วคราว ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่ผู้รับอนุญาตถึงแก่กรรม หากไม่แจ้งความประสงค์ภายในกำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าสละสิทธิ และคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๖ กรณีผู้รับอนุญาตไม่มีความประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เรียกคืนใบอนุญาตและเสนอต่อคณะกรรมการสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๙

ข้อ ๑๗ เมื่อความปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่า ผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือขาดคุณสมบัติที่กำหนดให้นำกรณีดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเพิกถอนการอนุญาตทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน แล้วแต่จะเห็นสมควร

๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คทช.” เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๐ คทช. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินโดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมถึงรูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ หรือรูปแบบในลักษณะอื่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คทช. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๐.๔/ว ๓๑๑๕๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕. หนังสืออำเภอบ้านไผ่ ที่ ขก ๐๒๑๘/๔๕๒๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๖. ประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการเหมืองแร่และการป่าไม้ที่ดินของรัฐนั้น ถ้ามิได้มีสิทธิครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใด

(๑) เข้าไปยึดถือครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้างหรือเผาป่า

(๒) ทำด้วยประการใดให้เป็นการทำลาย หรือทำให้เสื่อมสภาพที่ดิน ที่หิน ที่กรวด หรือที่ทราย ใน บริเวณที่รัฐมนตรีประกาศหวห้ามในราชกิจจานุเบกษา หรือ

(๓) ทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดอันเป็นอันตรายแก่ทรัพยากรในที่ดิน

มาตรา ๙/๑ ให้ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๙ เสียค่าตอบแทนเป็นรายปีให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายนี้

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แบ่งค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ให้แก่
องค์การบริหารส่วนจังหวัดในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าตอบแทนที่ได้รับภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วัน
ที่ได้รับ เพื่อเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้ค่าตอบแทนส่วนที่เหลือตกเป็นรายได้ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ในกรณีที่ที่ดินดังกล่าวไม่ได้ตั้งอยู่ในเขตขององค์การ
บริหารส่วนจังหวัดให้ค่าตอบแทนที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
ทั้งหมด

บัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน

ค่าตอบแทนในการอนุญาต

(๑) ตามมาตรา ๙(๑) ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปี

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองได้รับแจ้งจากอำเภอบ้านไผ่ ว่า ด้วยอำเภอดำเนินการ
จากจังหวัดขอนแก่นว่า ได้มอบหมายให้กรมที่ดินดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ
กรณีมีการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนในการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ให้
กรรมสิทธิ์ แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชนในลักษณะแปลงรวม ตามนโยบายรัฐบาลและ
มติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และกรมที่ดินได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการ
ที่ดินของรัฐ โดยกำหนดเป้าหมายในการจัดโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์
ที่มีการบุกรุกเพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตัวชี้วัด “จำนวนประชากร
ที่ยากจนได้รับการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย จำนวน ๑,๐๐๐ แปลง”

ทั้งนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง ร่วมกับอำเภอบ้านไผ่ สำนักงานที่ดินจังหวัด
ขอนแก่น สาขาบ้านไผ่ และภาคีเครือข่าย ได้ดำเนินการตามโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน
สาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. ประชุมชี้แจงราษฎรในพื้นที่ดำเนินการ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา
๑๙.๐๐ น. ณ ศาลาประชาคม บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัด
ขอนแก่น

มติที่ประชุม ราษฎรยอมรับที่มีการบุกรุกที่ดินแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟ
สาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบล
หัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น และยอมรับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดการที่ดินให้ชุมชนตามที่
คทช.กำหนด ด้วยมติเป็นเอกฉันท์

๒. ประชุมประชาคมรับฟังความเห็นของราษฎรในพื้นที่ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕
เวลา ๑๙.๐๐ น. ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้าน บ้านหนองร้านหญ้า ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัด
ขอนแก่น

(๑) ที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่
๓๒๓๑ ที่ตั้ง บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

จำนวนครัวเรือน	๓๑ ครัวเรือน
จำนวนแปลง	๓๑ แปลง
จำนวนผู้อาศัย	๑๐๔ คน
เนื้อที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งหมด	๒๓ ไร่ ๓ งาน ๗๕ ตารางวา (เนื้อที่รังวัดใหม่เมื่อ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔)
เนื้อที่ดินที่เข้าร่วมโครงการประมาณ	๙ ไร่ ๑ งาน ๔๘ ตารางวา

มติที่ประชุม ประชาชนบ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ เห็นชอบให้ใช้ที่ดินแปลงที่สาธารณะ
หินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ ที่ตั้ง บ้านหนองร้านหญ้า

หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๓๑ แปลง โดยใช้เนื้อที่ดินที่เข้าร่วมโครงการประมาณ ๙ ไร่ ๑ งาน ๕๘ ตารางวา ด้วยมติเป็นเอกฉันท์

เพื่อปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อขจัดความยากจน และพัฒนาชนบทปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอญัตติพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

เหตุผล

เพื่อให้การดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบ ฯ ข้างต้น จึงเสนอพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนองพิจารณาเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

มีสมาชิกสภา อบต. ฯ ท่านใดจะสอบถาม หรือเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่เชิญครับ ถ้าไม่มี
กระผมจะขอมติที่ประชุม

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

มีสมาชิกสภา อบต. ฯ ท่านใดจะสอบถาม หรือเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่เชิญครับ ถ้าไม่มี
กระผมจะขอมติที่ประชุม

มีสมาชิกสภา อบต.หัวหนอง ฯ ท่านใด เห็นชอบ อนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกแปลงที่สาธารณะหินเหล็กไฟสาธารณประโยชน์ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๓๒๓๑ ที่ตั้ง บ้านหนองร้านหญ้า หมู่ที่ ๕ ตำบลหัวหนอง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น (ที่ดินแปลงนี้มีเนื้อที่ทั้งหมด ๒๓ ไร่ ๓ งาน ๗๕ ตารางวา โดยใช้เนื้อที่ดินเข้าร่วมโครงการประมาณ ๙ ไร่ ๑ งาน ๕๘ ตารางวา โปรดยกมือ

ที่ประชุม มติที่ประชุม - เห็นชอบ จำนวน ๖ เสียง , ไม่เห็นชอบ - เสียง ,งดออกเสียง - เสียง ,ไม่มา - คน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

มีผู้เข้าร่วมประชุมท่านใดจะสอบถามหรือหารือในเรื่องอื่น ๆ หรือไม่เชิญครับ

นายจิรวิษณุ ป้องขารี เลขาธิการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

กระผมขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อให้ท่านสมาชิกสภา อบต. ฯ มีความเข้าใจชัดเจนยิ่งขึ้นว่าจำนวนตัวเลขในการขอใช้พื้นที่เป็นตัวเลขโดยประมาณ ในการตรวจสอบการรังวัดแปลงจะมีเจ้าหน้าที่จากกรมที่ดินมาดำเนินการรังวัดอีกครั้ง อบต.เป็นเพียงผู้รวบรวมข้อมูลเบื้องต้นในการเสนอเรื่องเข้าอำเภอเพื่อพิจารณาและส่งต่อเรื่องตามขั้นตอนต่อไป อำนาจของผู้บริหารในการเสนอญัตติขอใช้พื้นที่และอำนาจของสภา

เป็นการให้ความเห็นชอบในเบื้องต้น เพื่อส่งต่อเรื่องไปยังอำเภอบ้านไผ่เพื่อนำเข้าที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการ และอำเภอจะส่งหนังสือไปยังสำนักงานที่ดินจังหวัดตรวจสอบเบื้องต้นเพื่อส่งไปยังจังหวัด เพื่อส่งไปยังกรมที่ดินพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

นางกฤษณา โสภณทัต สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง หมู่ที่ ๕

เรียนประธานสภาฯ ท่านสมาชิกสภาฯ ท่านผู้บริหาร อบต.หัวหนอง และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน ดิฉันขอเรียนถามว่าจากการประชุมสภาครั้งที่แล้ว สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่สอบถามไว้ในเรื่องการขอใช้ที่ราชพัสดุ ซึ่งท่านปลัด อบต. แจ้งว่าจะหารือ กองช่างและขอศึกษาขั้นตอนการใช้ที่ราชพัสดุ ดิฉันขอเรียนถามว่าขณะนี้ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนไหนและมีขั้นตอนในการขอใช้ที่ราชพัสดุอย่างไร

นายจิรวิชัย ป้องขารี เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

กระผมได้ศึกษาข้อมูลการขอใช้ที่ราชพัสดุในเว็บไซต์เบื้องต้นแล้วว่า อบต.เป็นผู้ขอใช้พื้นที่ ซึ่งการดำเนินการมีขั้นตอนคล้ายกับการขอใช้พื้นที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งกระผมยังไม่มีความแน่ใจว่าหนังสือที่กระผมศึกษาเป็นปัจจุบันหรือไม่ ซึ่งกระผมจะนำหนังสือนี้ไปหารือกับทางกองช่างและกรมธนารักษ์ต่อไป

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ที่ราชพัสดุหนองหลักสูง อยู่ในพื้นที่บ้านโนนจิว หมู่ที่ ๒ มีพื้นที่ประมาณ ๒๒ ไร่ โรงเรียนบ้านหัวหนองนาวัวโนนจิวเป็นผู้ดูแล โดยคณะกรรมการสถานศึกษาตำบลหัวหนองมีมติให้ราษฎรในพื้นที่เป็นผู้ประมูลขอใช้พื้นที่คราวละห้าปี โดยเก็บค่าเช่าจำนวน ๑๐,๐๐๐.-บาท และให้นำเป็นรายได้ของโรงเรียนบ้านหัวหนองนาวัวโนนจิวต่อไป

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

กระผมได้รับแจ้งจากประชาชนว่าได้รับความเดือดร้อนขยะล้นถึงเพราะรถขยะไม่ได้ไปเก็บขยะเพราะรถเสีย และได้รับแจ้งจากผู้จัดการบิ๊ม ปตท. ว่าขยะล้นถึงขอให้ไปจัดเก็บให้ด้วย กระผมจึงขอเรียนถามว่าก่อนปีใหม่อรถขยะจะซ่อมแล้วเสร็จทันปีใหม่หรือไม่ครับ

นายสมศักดิ์ มาซา นายกององค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

รถขยะได้มีการซ่อมแซมเสร็จแล้วซึ่งขณะนี้กำลังเร่งดำเนินการจัดเก็บขยะที่สะสมตกค้างในช่วงที่รถเสียใช้งานไม่ได้ครับ

นายสมเกียรติ หมีนแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

เดิมบริเวณหน้าทางเข้าสวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติอ่างเก็บน้ำหนองนาวัวมีการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างแต่เนื่องจากช่วงฤดูฝนที่ผ่านมาเกิดปัญหาน้ำท่วมสวนสาธารณะฯ จึงได้มีการตัดจ่ายไฟฟ้าในช่วงเทศกาลปีใหม่อรถสายจรในพื้นที่จำนวนมากอีกทั้งพื้นที่นี้เป็นแหล่งมั่วสุมของวัยรุ่น ขอให้ท่านผู้บริหารแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการให้ไฟฟ้าส่องสว่างใช้งานได้เหมือนเดิมด้วยครับ

นายสมศักดิ์ มาซา นายกององค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

กระผมจะมอบหมายให้กองช่างประสานกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคบ้านไผ่ในการจ่ายไฟฟ้าบริเวณนี้ต่อไปครับ

นายสมศักดิ์ มาซา นายกององค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

กระผมมีเรื่องที่จะแจ้งให้ที่ประชุมได้รับทราบ ดังนี้
๑. สำนักงานเกษตรอำเภอบ้านไผ่จัดตลาดนัดสินค้าเกษตรอยู่ที่บิ๊ม ปตท.ติดกับสำนักงานเกษตรฯ ระหว่างวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๖ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนตำบลหัวหนองและตำบลใกล้เคียงนำสินค้าเกษตรมาจำหน่ายครับ

๒. การจัดงานรื่นเริงในช่วงเทศกาลปีใหม่ อบต.หัวหนองได้รับแจ้งหนังสือจากอำเภอบ้านไผ่แล้วว่าให้จัดได้ตามปกติ ไม่มีการห้ามและงดจัดงานแต่อย่างใดครับ

๓. การจัดงานปีใหม่ของ อบต.หัวหนอง จะจัดในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ หลังเวลา ๑๖.๓๐ น. เป็นต้นไป ขอเรียนเชิญท่านสมาชิกสภาฯ ร่วมรับประทานอาหารและจับสลากแลกเปลี่ยนของรางวัลครับ

๔. อบต.หัวหนองได้รับการสนับสนุนยางมะตอยจาก อบจ.ขอนแก่น โดยผ่านท่าน ส.จ.กฤษณา เบญจวรรณ จำนวน ๕๐ ถุง ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ไปขามาไว้ที่ อบต.เป็นที่เรียบร้อยแล้ว กระทบขอให้ท่านสมาชิกสภาฯ ทุกท่านสำรวจถนนในหมู่บ้านของท่านก่อนเทศกาลปีใหม่ว่ามีเส้นทางใดที่ชำรุดหรือไม่ เพื่อที่ อบต.หัวหนองจะได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปซ่อมแซมเพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุช่วงปีใหม่ครับ

๕. การจัดตั้งจุดตรวจช่วงเทศกาลปีใหม่บริเวณจุดตรวจนาโน โดยอบต.หัวหนองร่วมกับ สภ.บ้านไผ่ ช่วง ๗ วันอันตรายระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ งานป้องกันฯ ได้จัดเตรียม อปพร.เข้าประจำจุดละ ๑๒ นาย สับเปลี่ยนหมุนเวียนทั้งในเวลากลางวันและกลางคืน

นายกิตติศักดิ์ เล่ห์กล นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

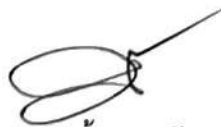
กระทบขอแจ้งกำหนดการจัดงานประเพณีบุญกุ่มข้าวใหญ่และของดีอำเภอบ้านไผ่ ประจำปี ๒๕๖๖ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๒ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่ง อบต.จะต้องจัดส่งนางรำจำนวน ๕๐ คน เพื่อร่วมรำบวงสรวงในพิธีเปิดงานในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ กระทบขอความอนุเคราะห์ท่านสมาชิกสภาฯ ในการจัดส่งนางรำเข้าร่วมในพิธีเปิดหมู่บ้านละ ๖ คน และแจ้งรายชื่อนางรำในช่วงหลังปีใหม่ได้ที่งานบริการการศึกษาครับ

นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

มีสมาชิกสภา อบต.หัวหนองท่านใดจะสอบถามหรือจะเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่ ถ้าไม่มี กระทบขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมประชุม และขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

(ลงชื่อ)



(นางสาวน้ำฝน จันทนป)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(ลงชื่อ)





(นายจิรวิชัย ป้องขารี)


เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

คณะกรรมการสามัญฯ ได้ตรวจรายงานการประชุมสภา อบต.หัวหนอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๗ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. แล้ว และรับรองว่าถูกต้อง ตามการดำเนินการประชุม ดังกล่าว

(ลงชื่อ)  กรรมการสามัญตรวจรายงาน ฯ
(นายชัยนรินทร์ เจือจน)
รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

(ลงชื่อ)  เลขากกรรมการสามัญตรวจรายงาน ฯ
(นางมณี ศิริมา)
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง หมู่ที่ ๓

(ลงชื่อ)  ประธานกรรมการสามัญตรวจรายงาน ฯ
(นายสมหวัง ตากไรสง)
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง หมู่ที่ ๖

สภา อบต.หัวหนอง ได้รับรองรายงานการประชุมสภา อบต.หัวหนอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ แล้ว เมื่อวันที่ ...๕... เดือน ...๕... พ.ศ. ๒๕๖๖

(ลงชื่อ)  ผู้รับรองรายงานการประชุม
(นายสมเกียรติ หมิ่นแก้ว)
ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง


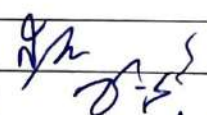
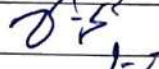

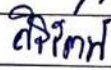





การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง
 สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒
 วันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.
 ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวหนอง

ผู้เข้าประชุม

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หมู่ที่	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายสมเกียรติ หมื่นแก้ว	ประธานสภา อบต.	๒		
๒	นายชัยรินทร์ เจือจุน	รองประธานสภา อบต.	๔		
๓	นายเดือน กิ่งไม้กลาง	สมาชิกสภา อบต.	๑		
๔	นางมณี ศิริมา	สมาชิกสภา อบต.	๓		
๕	นางกฤษณา โสภักดิ์	สมาชิกสภา อบต.	๕		
๖	นายสมหวัง ตากโรสง	สมาชิกสภา อบต.	๖		
๗	นายจิริวิชัย ป้องขารี	เลขานุการสภา อบต. ฯ	-		

ผู้เข้าร่วมประชุม

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายสมศักดิ์ มาชา	นายก อบต.หัวหนอง		
๒	นายนภภรณ์ สิงห์รัมย์	รองนายก อบต.หัวหนอง		
๓	นางกนิษฐา เจือจุน	รองนายก อบต.หัวหนอง		
๔	นายวิโรจน์ ทาดา	เลขานุการนายก อบต.		
๕	นางรพีพรรณ นวลวิทยาพงศ์	รองปลัด อบต.หัวหนอง		
๖	จำเอกสุปชัย นวลพุดชา	หัวหน้าสำนักปลัด		
๗	นางสาวกานดา เพ็ญวงษ์	ผู้อำนวยการกองคลัง		
๘	นายธนโชติ คงพลปาน	นายช่างโยธาอาวุโส รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองช่าง		
✓๙	นายพินิจ สันตชิต	นักวิชาการเกษตร ฯ		
๑๐	นางสาวน้ำฝน จันทนป	นักวิเคราะห์นโยบาย ฯ		
๑๑	นางชญาอนุศภวัฒน์ สีดาคำ	นักทรัพยากรบุคคล ฯ		
๑๒	นายสัญญา เทียงคำ	วิศวกรโยธา ฯ		
๑๓	นายสุชาติ หวานเสร็จ	นักพัฒนาชุมชน ฯ		
✓๑๔	นายเฉลิมเกียรติ บุญสือ	นักวิชาการสาธารณสุข ฯ		
✓๑๕	นายกิตติศักดิ์ เล่ห์กล	นักวิชาการศึกษา ฯ		
๑๖	นายวชิรพล อานจันทิก	นักวิชาการตรวจสอบ ฯ		

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑๗	นางธนพร พูลทวี	เจ้าพนักงานธุรการ ๖		
๑๘	นายสุเมธ พูลทวี	เจ้าพนักงานป้องกัน ๖		
๑๙	นางสาวอุบลรัตน์ สุจริต	เจ้าพนักงานพัสดุ ๖		
๒๐	นางสาวเพ็ญศิริ บุญประดม	เจ้าพนักงานการเงิน ๖		
๒๑	นายสุรศักดิ์ ราศรี	กำนันตำบลหัวหนอง		
๒๒	นายประจักษ์ ฤทธิ์คำหาญ	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๒		
๒๓	นายธวัช มาษา	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓		
๒๔	นายประเสริฐศักดิ์ มณีวงษ์	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔		
๒๕	นายชัยรัตน์ สิงคสิบุตร	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๕		
๒๖	นายตะวัน พงพันทนา	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๖		
๒๗	นางเพ็ญศรี มาษา	แพทย์ประจำตำบลหัวหนอง		
๒๘	นาง สุวิภาดา จาทตา	พ.ศ. หมู่ 3		
๒๙	นาย ธวัชชัย ธีรพงษ์	นายอำเภอ		
๓๐	นาย พิชัยศักดิ์ ไชยกุล	อ.ท. ๖		
๓๑	น.ส. สิริวิทย์ พนมมาพูน	คณบดี		
๓๒	น.ส. สุวิภาดา รัตนวิภาดา	นักวิชาการ		
๓๓	นาย อรรถพงษ์ ขุน	เจ้าพนักงาน		
๓๔	น.ส. สว่างดี ธีระกุล	นช. นักพัฒนาชุมชน		
๓๕	นาง อรุณรัตน์ ธีระกุล	น.ส. ๕๖		
๓๖	นาย สุวิทย์ รัตน	น.ส. ๕๖		
๓๗				
๓๘				
๓๙				
๔๐				
๔๑				
๔๒				
๔๓				
๔๔				
๔๕				
๔๖				
๔๗				
๔๘				
๔๙				
๕๐				
๕๑				
๕๒				